

Uchwała Nr 831.6.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 12 stycznia 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Końskowola.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXVIII/245/2021 Rady Gminy Końskowola z dnia 15 grudnia 2021 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w części dotyczącej załącznika do tej uchwały w pozycji:

- 1) „Termin składania”, w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”,
- 2) E.1 „Położenie nieruchomości”, pkt 23 „niezamieszkała, na której powstają odpady komunalne”, pkt 24 „w części zamieszkała oraz w części niezamieszkała, na której powstają odpady komunalne” i pkt 25 „domek letniskowy, nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jedynie przez część roku”,
- 3) G. „Dotyczy nieruchomości niezamieszkałych na których powstają odpady komunalne”,
- 4) H. „Dotyczy nieruchomości która w części stanowi nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy (dział F) oraz w części na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne (dział G)”,
- 5) I. „Dotyczy domków letniskowych, nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jedynie przez część roku”,

z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 w związku z art. 6c ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Końskowola, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 21 grudnia 2021 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium podjęło uchwałę Nr 178/2021 z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części tej uchwały.

Kwestionowaną uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiący załącznik do uchwały.

W nagłówku wzoru deklaracji, w wierszu „Termin składania”, Rada Gminy Końskowola określiła, że deklarację należy złożyć w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości mieszkaniowej pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych (...). W części E.1 „Położenie nieruchomości”, w odpowiednio oznaczonych punktach, właściciel nieruchomości winien wskazać m.in., iż nieruchomość opisana w części E jest „niezamieszkała, na której powstają odpady komunalne” (pkt 23), „w części zamieszkała oraz w części niezamieszkała, na której powstają odpady komunalne” (pkt 24), jest to „domek letniskowy, nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jedynie przez część roku” (pkt 25). Postanowienia zawarte w części G. „Dotyczy nieruchomości niezamieszkałych na których powstają odpady komunalne”, części H. „Dotyczy nieruchomości która w części stanowi nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy (dział F) oraz w części na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne (dział G) i części I. „Dotyczy domków letniskowych, nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jedynie przez część roku” mają służyć obliczeniu wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zdaniem Kolegium RIO wyżej wymienione postanowienia załącznika do badanej uchwały nie znajdują uzasadnienia prawnego, gdyż wcześniejszą uchwałą Nr XX/148/2020 z 23 września 2020 r. Rada Gminy Końskowola zdecydowała o uchyleniu uchwały Nr XXVII/121/12 z 28 listopada 2012 r. w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Z przeprowadzonej weryfikacji Dziennika Urzędowego Województwa Lubelskiego oraz z informacji uzyskanych w Urzędzie Gminy Końskowola wynika, że do chwili obecnej Rada nie zdecydowała ponownie – w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego – o objęciu systemem gospodarowania odpadami komunalnymi nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Wobec braku takiej uchwały Rada nie jest uprawniona do regulowania kwestii składania deklaracji dotyczących nieruchomości niezamieszkałych. Tym samym Rada wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej określonej w art. 6n ust. 1 w związku z art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Rada Gminy Końskowola nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, podtrzymując swoje stanowisko zawarte we wszczęciu postępowania, orzekło jak w sentencji uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Końskowola prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Końskowola,
2. Wójt Gminy Końskowola.