

Uchwała Nr 849.98.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 18 października 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Borzechów

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały nr XXVIII/192/22 Rady Gminy Borzechów z dnia 9 września 2022 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków w części dotyczącej:

- 1) §3 ust. 5 Regulaminu udzielania z budżetu gminy dotacji na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Borzechów, w zakresie wyrazów "umowy o udzielaniu dotacji",
- 2) §4 ust. 9 Regulaminu udzielania z budżetu gminy dotacji na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Borzechów oraz
- 3) załącznika nr 2 do Regulaminu określającego wzór umowy,

z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r., poz. 1973 z późn.zm).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 20 września 2022 r. uchwały Rady Gminy Borzechów, o której mowa w sentencji, stwierdziło na posiedzeniu Kolegium w dniu 4 października 2022 r., że zawiera ona w części postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

Mocą tej uchwały Rada Gminy Borzechów ustaliła zasady udzielania dotacji na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków, które zawarła w Regulaminie udzielania z budżetu gminy dotacji na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Borzechów. W §3 ust. 5 tego Regulaminu Rada Gminy stwierdziła m. in., że udzielenie dotacji następuje na podstawie umowy, której wzór stanowi załącznik nr 2 do niniejszego regulaminu.

W ocenie Kolegium RIO regulacja ta wykracza poza zakres przyznanej organowi stanowiącemu delegacji określonej w art. 403 ust. 5 Prawo ochrony środowiska. Z przepisu tego wynika, że rada gminy określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w art. 403 ust.4 obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz

tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczenia. Zakres przytoczonej delegacji nie daje podstaw prawnych do regulowania w uchwale kwestii związanych z umową, tym bardziej że o udzieleniu dotacji celowej na podstawie umowy zawartej przez gminę z ubiegającym się podmiotem ustawodawca przesądził ust. 6 tego przepisu. Normy prawne określone w art. 403 ust. 5 i 6 ustawy Prawo ochrony środowiska nie upoważniają organu stanowiącego do regulowania kwestii związanych z zawieraniem umowy na udzielenie dotacji, a w szczególności nie dają podstaw do określania jej wzoru. Zawieranie umów stanowi etap wykonywania uchwały, który zgodnie z przepisami art. 30 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym należy do kompetencji organu wykonawczego.

W §4 ust. 9 Regulaminu Rada Gminy postanowiła, że "W uzasadnionych przypadkach rozpatrzenie wniosku może być uzależnione od złożenia przez wnioskodawcę w określonym przez Wójta Gminy terminie dodatkowych informacji." Zapis ten pozostaje w istotnej sprzeczności z przywołanym przepisem art. 403 ust. 5 Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym to organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego posiada kompetencje do określania zasad udzielania dotacji i nie może ich przekazywać na rzecz organu wykonawczego. W efekcie takich postanowień wnioski mogą być rozpatrywane na podstawie innych, niż określiła to Rada, informacji. Takie rozwiązanie daje nieuprawnioną kompetencję wójtowi gminy do kreowania zasad udzielania dotacji, a to z kolei w istotny sposób wykracza poza zakres ustawowej delegacji określonej w powołanym przepisie prawa.

Rada Gminy Borzechów we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Borzechów prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Borzechów
2. Wójt Gminy Borzechów.



POTWIERDZENIE ZGODNOŚCI KOPII Z DOKUMENTEM ELEKTRONICZNYM

Typ dokumentu Uchwała - rozstrzygnięcie w części

Tytuł dokumentu	w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Borzechów
Sygnatura	849.98.2022
Data dokumentu	2022-10-18
Data złożenia podpisu	2022-10-18 9:58:57
Osoba podpisująca	Jacek Sławomir Grządka
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5260300517, CN=COPE SZAFIR - Kwalifikowany, O=Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	8876F151-B898-43A4-9119-8C07DF95D32D