

Uchwała Nr 847.93.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 20 września 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Bełżycach

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) -- Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność Uchwały nr LVIII/688/2022 Rady Miejskiej w Bełżycach z dnia 24 sierpnia 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty w części obejmującej § 4 w zakresie wyrazów "i wchodzi w życie z dniem 1 września 2022 r." z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 i 2 oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów pranych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej w dniu 31 sierpnia 2022 r. uchwały Rady Miejskiej w Bełżycach, o której mowa w sentencji, stwierdziło na posiedzeniu Kolegium w dniu 6 września 2022 r., że zawiera ona w części postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Bełżycach dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustaliła wysokość opłaty pobieranej od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

W § 4 uchwały Rada Miejska w Bełżycach postanowiła, że "Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego i wchodzi w życie z dniem 1 września 2022 r.". W ocenie Kolegium Izby powyższy zapis, w zakresie wyrazów "i wchodzi w życie z dniem 1 września 2022 r.", skutkowałby wejściem w życie uchwały z wsteczną mocą obowiązującą - od 1 września 2022 r. - w sytuacji, gdy uchwała podjęta została 24 sierpnia 2022 r., a opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z dnia 2 września 2022 r. pod poz. 4239. Niemożliwe jest zatem zachowanie ustawowego 14-dniowego terminu jej wejścia w życie.

Narusza to postanowienia art. 4 ust. 1 i 2 oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461). Zgodnie z tymi przepisami, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej (art. 5 ustawy) uzależniona została od tego,

czy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W praktyce sytuacja taka może wystąpić, co znajduje swoje odzwierciedlenie w orzecznictwie i poglądach doktryny, w przypadku działania na korzyść podmiotu, którego akt prawa dotyczy, np. przyznawania mu praw, obniżania obciążeń podatkowych (wyrok NSA z dnia 19 listopada 2010 r., sygn. akt: II FSK 1272/09, Lex nr: 745594; M. Paczocha, Ogłaszanie samorządowych aktów prawnych, "Finanse Komunalne" 2001, Nr 5).

Zdaniem Kolegium RIO w Lublinie, w przypadku badanej uchwały, nie zachodzą przesłanki do skorzystania przez Radę z możliwości wynikających z art. 5 ustawy, co powoduje, że zapisy zawarte § 4 uchwały wskazujące na wejście w życie uchwały "(...) z dniem 1 września 2022 r." powodują wejście w życie aktu prawnego z wsteczną mocą obowiązującą, co jest w tym wypadku niedopuszczalne i narusza przywołane wyżej przepisy prawa.

Rada Miejska w Bełżycach we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miejskiej w Bełżycach prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Bełżycach,
2. Burmistrz Bełżyc.



POTWIERDZENIE ZGODNOŚCI KOPII Z DOKUMENTEM ELEKTRONICZNYM

Typ dokumentu Uchwała - rozstrzygnięcie w części

Tytuł dokumentu	w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Bełżycach
Sygnatura	847.93.2022
Data dokumentu	2022-09-20
Data złożenia podpisu	2022-09-20 12:49:08
Osoba podpisująca	Jacek Sławomir Grządka
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5260300517, CN=COPE SZAFIR - Kwalifikowany, O=Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	5F8517FD-1FE1-4F81-8DB7-91DC0220BEB2