

Uchwała Nr 844.88.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 2 sierpnia 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Janów Podlaski

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 5 uchwały Nr XXVII/267/2022 Rady Gminy Janów Podlaski z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia sposobu obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, które w części stanowią nieruchomości zamieszkałe a w części nieruchomości niezamieszkałe przez mieszkańców oraz ustalenia stawek opłat za pojemniki lub worki w zakresie wyrazów: ”...z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2022 r.” z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 i 2 oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 7 lipca 2022 r. uchwały Rady Gminy Janów Podlaski, o której mowa w sentencji, stwierdziło na posiedzeniu Kolegium w dniu 19 lipca 2022 r., że zawiera ona w części postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy Janów Podlaski dokonała ustalenia sposobu obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, które w części stanowią nieruchomości zamieszkałe a w części nieruchomości niezamieszkałe przez mieszkańców oraz ustaliła stawki opłat za pojemniki lub worki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych.

W § 5 uchwały znalazł się zapis, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z mocą obowiązującą od 1 lipca 2022 roku. Ten ostatni zapis: ”...z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2022 r.” skutkować będzie wejściem w życie uchwały z wsteczną mocą obowiązującą.

Uwzględniając datę publikacji ocenianego aktu, co miało miejsce w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z 2022 r., pozycja 3590 w dniu 11 lipca 2022 r., termin 14 dniowy przypadać będzie po dniu 1 lipca 2022 r., jako wskazanej daty wejścia w życie tej uchwały, co oznacza nadanie jej wstecznej mocy obowiązującej.

Zapis powyższy w tym zakresie pozostaje w sprzeczności i istotnie narusza art. 4 ust. 1 i 2 oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Zgodnie z tymi przepisami, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej (art. 5 ustawy) uzależniona została od tego czy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W praktyce sytuacja taka może wystąpić, co znajduje swoje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądowym i poglądach doktryny, w przypadku działania na korzyść podmiotu, którego akt prawa dotyczy, np. przyznawania mu praw, obniżania obciążeń podatkowych (wyrok NSA z dnia 19 listopada 2010 r., sygn. akt: II FSK1272/09, Lex nr: 745594).

Zdaniem Kolegium RIO w Lublinie sytuacja taka w niniejszej sprawie nie zachodzi, gdyż uchylona uchwała w tej samej sprawie z 22 listopada 2019 roku zawierała identyczne stawki opłat za odpady komunalne, tym samym brak jest działania nowych przepisów na korzyść podmiotów, które są ich adresatami.

Rada Gminy we wskazanym w zawiadomieniu terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności części uchwały, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa.

Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej uchwały w części § 5 uchwały w zakresie wyrazów: "...z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2022 r." z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 i 2 oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461).

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Janów Podlaski prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Janów Podlaski
2. Wójt Gminy Janów Podlaski