

Uchwała Nr 835.45.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 8 marca 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Konopnica.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 5 ust. 3 uchwały Nr XXXV/199/2022 Rady Gminy Konopnica z dnia 4 lutego 2022 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej i określenia zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności, wysokości stawek opłaty i zarządzenia jej poboru w drodze inkasa, z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kwestionowana uchwała wpłynęła do RIO w Lublinie 10 lutego 2022 r.. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na posiedzeniu 22 lutego 2022 r. podjęło uchwałę Nr 834.41.2022 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy wprowadziła opłatę targową, określiłaienne stawki tej opłaty oraz postanowiła o poborze tej opłaty w drodze inkasa. W § 5 ust. 2 uchwały Rada wyznaczyła inkasentów opłaty targowej, postanawiając jednocześnie w ust. 3, że „Inkasenci dokonują poboru opłaty w ramach wynagrodzenia ze stosunku pracy”. W ocenie Kolegium zapis ten wykracza poza udzieloną Radzie delegację ustawową, wynikającą z art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170 z późn. zm.), zgodnie z którą rada gminy może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa, określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso (...). Przytoczony przepis delegacyjny nie uprawnia jednak organu stanowiącego do ingerowania w regulowane przepisami prawa pracy - prawa i obowiązki pracodawcy i pracownika. Obowiązki służbowe i przysługujące z tytułu ich wykonywania wynagrodzenie są elementami stosunku pracy kształtowanymi samodzielnie przez jego strony. Rada gminy nie może więc władczo wkraczać w kwestie obowiązków służbowych i przysługującego z tego tytułu wynagrodzenia, które wynikają z zawartej przez pracownika z pracodawcą umowy o pracę.

Rada Gminy Konopnica, we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej w osnowie części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Konopnica prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Konopnica,
2. Wójt Gminy Konopnica.