

**Uchwała Nr 834.38.2022**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 22 lutego 2022 r.**

**w sprawie** stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Radzyń Podlaski

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność § 6 ust. 4 uchwały Nr XXXVII/227/2022 Rady Miasta Radzyń Podlaski z dnia 28 stycznia 2022 r. w sprawie opłaty targowej, z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1170 ze zm.).

**U Z A S A D N I E N I E**

Kwestionowana uchwała wpłynęła do RIO w Lublinie 7 lutego 2022 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na posiedzeniu 8 lutego 2022 r. podjęło uchwałę Nr 833.32.2022 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Miasta Radzyń Podlaski wprowadziła opłatę targową, postanawiając również o poborze tej opłaty w drodze inkasa. W § 6 ust. 2 uchwały Rada Miasta wyznaczyła inkasentów opłaty targowej, wskazując w ust. 4, że „Inkasenci wymienieni w ust. 2 pkt 2, 3, 4, 5 pobierają inkaso w ramach wykonywanych obowiązków służbowych”. W ocenie Kolegium zapis ten wykracza poza udzieloną organowi stanowiącemu delegację ustawową, wynikającą z art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170 z późn. zm.), zgodnie z którą rada gminy może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa, określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso (...). Przytoczony przepis delegacyjny nie uprawnia jednak organu stanowiącego do ingerowania w regulowane przepisami prawa pracy - prawa i obowiązki pracodawcy i pracownika. Obowiązki służbowe są elementami stosunku pracy kształtowanymi samodzielnie przez jego strony. Rada gminy nie może więc władczo wkraczać w kwestie zakresu obowiązków służbowych, które wynikają z zawartej przez pracownika z pracodawcą umowy o pracę. Wobec powyższego wskazane wyżej postanowienie uchwały należy uznać za podjęte z przekroczeniem kompetencji określonych w art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Rada Miasta Radzyń Podlaski, we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej w osnowie części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miasta w Radzynie Podlaskim prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Miasta Radzyń Podlaski,
2. Burmistrz Miasta Radzyń Podlaski.