

Uchwała Nr 833.28.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 8 lutego 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Wiryki

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXI/193/21 Rady Gminy Wiryki z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty i ustalenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części dotyczącej § 5 w zakresie wyrazów: „z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022 r.” z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 i 2 oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Wiryki, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 12 stycznia 2022 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium podjęło uchwałę Nr 832.23.2022 z dnia 25 stycznia 2022 r. w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części tej uchwały, uznając, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Wiryki dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustaliła stawki tej opłaty (wyższe w porównaniu z poprzednio obowiązującą uchwałą w tej sprawie). W § 5 uchwały znalazł się zapis wskazujący na wejście w życie uchwały po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022 roku.

Zapis powyższy skutkować będzie zatem wejściem w życie uchwały z wsteczną mocą obowiązującą - od 1 stycznia 2022 r. - podczas gdy uchwała podjęta została w dniu 29 grudnia 2021 r. i niemożliwe jest zachowanie 14 - dniowego terminu jej wejścia w życie (uchwała została opublikowana w Dz.Urz.Woj. Lubel. z dnia 30.12.2021 r., pod poz. 6279).

Zapis powyższy pozostaje w sprzeczności z postanowieniami art. 4 ust. 1 i 2 oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z tymi przepisami, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej (art. 5 ustawy) uzależniona została od tego czy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W praktyce sytuacja taka może wystąpić, co znajduje swoje odzwierciedlenie w orzecznictwie i poglądach doktryny, w przypadku działania na korzyść podmiotu, którego akt prawa dotyczy,

np. przyznawania mu praw, obniżania obciążeń podatkowych (wyrok NSA z dnia 19 listopada 2010 r., sygn. akt: II FSK 1272/09, Lex nr: 745594; M. Paczocha, Ogłaszanie samorządowych aktów prawnych, "Finanse Komunalne" 2001, Nr 5).

Zdaniem Kolegium RIO w Lublinie sytuacja taka nie zachodzi w przypadku powyższej uchwały, co powoduje, że zapisy zawarte § 5 uchwały wskazujące na wejście w życie uchwały "(....) z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022 roku" powodują wejście w życie aktu prawnego z wsteczną mocą obowiązującą, co jest w tym wypadku niedopuszczalne i narusza przywołane wyżej przepisy prawa.

Rada Gminy Wiryki, we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność określonej w sentencji części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Wiryki prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wiryki,
2. Wójt Gminy Wiryki.