

Uchwała Nr 844.90.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 2 sierpnia 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Hrubieszów

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność Uchwały nr XLIII/315/2022 Rady Gminy Hrubieszów z dnia 1 lipca 2022 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji służących ochronie środowiska realizowanych na terenie Gminy Hrubieszów polegających na budowie przydomowych oczyszczalni ścieków w zakresie załącznika nr 4 do regulaminu, tj. „Oświadczenie zgłaszającego instalację” z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021r., poz. 1973 z późn. zm.)

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie uchwałą Nr 843.87.2022 z dnia 19 lipca 2022 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji, z powodu istotnego naruszenia prawa.

Mocą tej uchwały Rada Gminy Hrubieszów określiła zasady udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji służących ochronie środowiska realizowanych na terenie Gminy Hrubieszów polegających na budowie przydomowych oczyszczalni ścieków. Zasady udzielania i rozliczania dotacji celowej, o których mowa powyżej, zostały zawarte w załączniku do uchwały o nazwie „Regulamin udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji służących ochronie środowiska realizowanych na terenie Gminy Hrubieszów polegających na budowie przydomowych oczyszczalni ścieków”.

W załączniku nr 4 do regulaminu, tj. „Oświadczenie zgłaszającego instalację”, Rada zobowiązała dotowanego do złożenia oświadczenia o świadomości odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń przewidzianej w art. 233 §1 kodeksu karnego, że budynek mieszkalny do którego została przyłączona instalacja przydomowej oczyszczalni ścieków służy wyłącznie celom mieszkaniowym. Analiza przedmiotowej uchwały wykazała, że zarówno zapisy regulaminu, jak również inne przepisy badanej uchwały, nie zawierają odesłania do powyższego załącznika, co jest niezgodne z zasadami techniki prawodawczej (§29 ust. 1 w związku z §143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”). Biorąc pod uwagę fakt, iż przedmiotowa uchwała została 7 lipca 2022 r.

opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego (poz. 3507) w takiej samej wersji jaka została przedłożona do tut. Izby, tj. z uwzględnieniem wspomnianego załącznika nr 4, Kolegium przyjęło, że kwestionowany załącznik stanowi integralną część ocenianej uchwały.

Odpowiedzialność karną regulują przepisy ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. z 2022 r., poz. 1138). Postanowienia art. 233 ust. 1 tej ustawy stanowią o podleganiu karze za zeznanie nieprawdy lub zatajenie prawdy przy składaniu zeznania mającego służyć za dowód w postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy. Mają one zastosowanie odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie (o czym stanowi art. 233 § 6 kodeksu karnego), jednak tylko wówczas gdy przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Przepisy ustawy Prawo ochrony środowiska takiej możliwości nie przewidują, zatem brak jest podstaw do regulowania odpowiedzialności karnej w drodze uchwał, tym samym przyjęty przez Radę zapis zawarty w załączniku nr 4 do regulaminu wykracza poza zakres delegacyjny art. 403 ust. 5 powyższej ustawy, zgodnie z którym rada gminy w drodze uchwały określa zasady udzielania dotacji celowej obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Rada Gminy, we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego jej naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Hrubieszów prawo wniesienia - za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Hrubieszów,
2. Wójt Gminy Hrubieszów.