

Uchwała Nr 843.83.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 lipca 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Ruda-Huta

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 oraz z 2021 r. poz. 1927) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 3 ust. 2 uchwały nr XXXII/186/2022 Rady Gminy Ruda-Huta z dnia 22 czerwca 2022 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej i określenia zasad ustalania poboru oraz terminów płatności, wysokości stawek opłaty i zarządzenia jej poboru w drodze inkasa oraz zwolnień z tej opłaty z powodu naruszenia art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej w dniu 29 czerwca 2022 r. uchwały Rady Gminy Ruda-Huta, o której mowa w sentencji, stwierdziło na posiedzeniu Kolegium w dniu 5 lipca 2022 r. uchwałą Nr 842.77.2022, że zawiera ona w części postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy wprowadziła na terenie gminy Ruda-Huta opłatę targową a także wprowadziła zwolnienia z tej opłaty. Na mocy § 3 ust. 2 uchwały, Rada postanowiła zwolnić z opłaty targowej "w okresie trwania imprez plenerowych na terenie gminy Ruda-Huta, sprzedaż rękodzieła ludowego i innej twórczości ludowej prowadzonej przez twórców ludowych".

W ocenie Kolegium działaniem takim Rada przekroczyła zakres swoich uprawnień wynikających z art. 19 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Wskazany przepis stanowi, iż rada gminy w drodze uchwały może wprowadzać inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłat lokalnych. Wprowadzone przez Radę Gminy Ruda-Huta zwolnienie wyraźnie odnosi się do określonej kategorii podatników będących twórcami ludowymi. Określenie w treści zwolnienia, oprócz przedmiotu, który temu zwolnieniu podlega, dodatkowych kryteriów podmiotowych pozwalających zidentyfikować krąg jego adresatów, nadaje temu zwolnieniu charakter przedmiotowo-podmiotowy. Takie działanie jest wykroczeniem poza delegację przepisu kompetencyjnego, który zezwala radzie na wprowadzanie wyłącznie zwolnień przedmiotowych. Stanowisko takie jest ugruntowane w orzecznictwie sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z 6 maja 2016 r., sygn. akt II FSK 2217/14, wyrok NSA z 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3773/13, wyrok NSA z 5 października 2021 r., sygn. akt III FSK 2106/21).

Rada Gminy Ruda-Huta we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Ruda-Huta prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Ruda-Huta,
2. Wójt Gminy Ruda-Huta.