

Uchwała Nr 843.80.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 19 lipca 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Serokomla

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 5 uchwały Nr XXXVI/204/2022 Rady Gminy Serokomla z dnia 22 czerwca 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych w zakresie wyrazów: "...z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2022 r." z powodu naruszenia art.4 ust. 1 i 2 oraz 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 27 czerwca 2022 r. uchwały Rady Gminy Serokomla, o której mowa w sentencji stwierdziło, że zawiera ona w części postanowienia naruszające prawo w sposób istotny i wszczęło w dniu 5 lipca 2022 r. postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały .

Badaną uchwałą Rada Gminy Serokomla dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustaliła stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz stawki opłaty za pojemnik lub worek przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych. W § 5 uchwały znalazł się zapis wskazujący na wejście w życie uchwały po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z mocą obowiązującą od 1 lipca 2022 roku. Ten ostatni zapis: "...z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2022 r." skutkować będzie wejściem w życie uchwały z wsteczną mocą obowiązującą.

Uwzględniając datę publikacji ocenianego aktu, co miało miejsce w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z 2022, pozycja 3315 w dniu 28 czerwca 2022 r., termin 14 dniowy przypadać będzie po dniu 1 lipca 2022, jako wskazanej daty wejścia w życie tej uchwały, co oznacza nadanie jej wstecznej mocy obowiązującej. Zapis powyższy w tym zakresie pozostaje w sprzeczności i istotnie narusza art. 4 ust. 1 i 2 oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Zgodnie z tymi przepisami, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej (art. 5 ustawy) uzależniona została od tego czy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W praktyce sytuacja taka może wystąpić, co znajduje swoje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądowym i poglądach doktryny, w przypadku działania na korzyść podmiotu, którego akt prawa dotyczy, np. Przyznawania mu praw, obniżania obciążeń podatkowych (wyrok NSA z dnia 19 listopada 2010 r., sygn. akt: II FSK 1272/09, Lex nr: 745594). Zdaniem Kolegium RIO w Lublinie sytuacja taka nie zachodzi w przypadku powyższej uchwały, co powoduje, że zapisy zawarte w § 5 uchwały wskazujące na wejście w życie ocenianej uchwały z wsteczną mocą obowiązującą, naruszają przywołane wyżej przepisy prawa.

Rada Gminy we wskazanym w zawiadomieniu terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności części uchwały, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszeń prawa.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Serokomla prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Serokomla,
2. Wójt Gminy Serokomla.