

Uchwała Nr 834.37.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 22 lutego 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Firlej

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXIX/196/2022 Rady Gminy Firlej z dnia 28 stycznia 2022 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części dotyczącej postanowień § 3 uchwały oraz załączników nr 2 i nr 3 do tej uchwały, z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 2 w związku z art. 6m ust. 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888 z późn. zm).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 4 lutego 2022 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium podjęło uchwałę Nr 833.31.2022 z 08.02.2022 r. w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części tej uchwały, uznając że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 3 badanej uchwały Rada Gminy określiła „wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

1) wykaz osób tworzących gospodarstwo domowe określone w deklaracji (wzór określony w załączniku nr 2 do uchwały),

2) w przypadku gospodarstwa domowego, w skład którego wchodzi osoby zameldowane i niezamieszkujące nieruchomości wskazanej w deklaracji – oświadczenie o wykazie osób zameldowanych i niezamieszkujących na nieruchomości wskazanej w deklaracji (wzór określony w załączniku nr 3 do uchwały)”.

Zgodnie z wzorami tych dokumentów w załączniku nr 2 należy podać imię, nazwisko i PESEL osób tworzących gospodarstwo domowe, a w załączniku nr 3 imię, nazwisko, PESEL i przyczynę nieobecności na nieruchomości pomimo zameldowania. Stosownie do objaśnień do tej pozycji w przypadku „zamieszkiwania poza granicami gminy Firlej – należy

podać miejscowość”, a w przypadku „zamieszkiwania na terenie gminy Firlej pod innym adresem niż adres zamieszkiwania – należy podać adres zamieszkania”.

Postanowienia te naruszają art. 6 n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten stanowi, że rada gminy w uchwale w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji. Wykaz określony w załączniku nr 2, zobowiązujący właściciela nieruchomości do podania danych osobowych (imię, nazwisko, PESEL) mieszkańców nieruchomości wskazanych liczbowo w deklaracji, nie jest dokumentem potwierdzającym dane zawarte w deklaracji tylko żądaniem informacji, których podania organ stanowiący nie może wymagać, co jednoznacznie wynika z art. 6m ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten ogranicza możliwość żądania tylko takich danych, które są wyczerpująco w nim wskazane. Tych określonych z załączniku nr 2 w nim nie ma.

Informacje wymagane w „Oświadczeniu” stanowiącym załącznik nr 3 do uchwały zobowiązujące składającego deklarację do podania miejsca zamieszkania osób zameldowanych na nieruchomości wskazanej w deklaracji, ale zamieszkujących pod innym adresem na terenie gminy, albo zamieszkujących poza terenem gminy Firlej, potwierdzają zamieszkanie poza nieruchomością objętą deklaracją, a zatem nie służą potwierdzeniu danych podanych w deklaracji, wykraczają więc poza kompetencje rady gminy określone w art. 6n ust.2 ustawy.

Rada Gminy Firlej nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanych naruszeń prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie, podtrzymując swoje stanowisko zawarte we wszczęciu postępowania nadzorczego wobec tej uchwały, orzekło jak w sentencji uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Firlej prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

Rada Gminy Firlej,
Wójt Gminy Firlej.