

Uchwała Nr 832.20.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 25 stycznia 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Dzierzkowice.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 3 uchwały Nr XXV/177/2021 Rady Gminy Dzierzkowice z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIV/169/2021 Rady Gminy Dzierzkowice z dnia 5 listopada 2021 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości na terenie gminy Dzierzkowice, w zakresie użytych w nim wyrazów „z mocą obowiązującą od 01 stycznia 2022 r.”, z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Dzierzkowice, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 10 stycznia 2022 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium podjęło uchwałę Nr 831.11.2022 z dnia 12 stycznia 2022 r. w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części tej uchwały, uznając, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Dzierzkowice zmieniła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości na terenie gminy Dzierzkowice. W § 3 uchwały Rada Gminy postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z mocą obowiązującą od 01 stycznia 2022 r.”.

W ocenie Kolegium Izby powyższy zapis, w zakresie wyrazów „z mocą obowiązującą od 01 stycznia 2022 r.”, w sposób istotny narusza postanowienia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Akty prawa miejscowego uchwalane przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, a takimi aktami są m. in. uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Wyjątkiem od zasad wynikających z art. 4 ust. 1 cyt. ustawy są przepisy art. 4 ust. 2 i art. 5 tej ustawy, które dopuszczają możliwość skrócenia okresu *vacatio legis* w uzasadnionych przypadkach oraz nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, pod warunkiem, że nie sprzeciwiają się temu zasady demokratycznego państwa prawnego. Wyjątków tych nie można jednak interpretować rozszerzająco. W przypadku badanej uchwały, w ocenie Kolegium,

nie zachodzą przesłanki do skorzystania przez Radę z możliwości wynikających z art. 4 ust. 2 i art. 5 ustawy. Zdaniem Kolegium RIO brak jest uzasadnienia do nadania badanej uchwale mocy wcześniej obowiązującej, niż dopuszcza to przywołana ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Rada Gminy Dzierzkowice, we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność określonej w sentencji części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Dzierzkowice prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Dzierzkowice,
2. Wójt Gminy Dzierzkowice.